

令和 2 年度

奈良市財政健全化及び
公営企業経営健全化審査意見書

奈良市監査委員

奈 監 第 4 3 号

令和3年8月16日

奈良市長 仲 川 元 庸 様

奈良市監査委員 東 口 喜代一

同 中 本 勝

令和2年度決算に基づく財政健全化及び公営企業経営健全化
審査意見書の提出について

地方公共団体の財政の健全化に関する法律（平成19年法律第94号）
第3条第1項及び第22条第1項の規定により審査に付された、令和
2年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率について審査した
結果、次のとおり意見書を提出します。

令和 2 年度

奈良市財政健全化及び 公営企業経営健全化審査意見書

目 次

第 1	審査対象	1
第 2	審査期間	2
第 3	審査方法	2
第 4	審査結果	2
	1 健全化判断比率	2
	2 資金不足比率	3
第 5	審査意見	3

(注)1 文中に用いるポイントとは、パーセンテージ間又は指数間の単純差引数値である。

2 皆無又は該当数値なしの場合は「-」で表示した。

3 各表中に用いる年度の元号について、「令和」を省略している。

第 1 審査対象

健全化判断比率及び資金不足比率の対象

		一 般 会 計		
一般会計等	一般会計等に属する特別会計	住宅新築資金等貸付金特別会計 土地区画整理事業特別会計 市街地再開発事業特別会計 公共用地取得事業特別会計 母子父子寡婦福祉資金貸付金特別会計		実質赤字比率
公営事業会計	一般会計等以外の特別会計のうち、公営企業に係る特別会計以外の特別会計	国民健康保険特別会計 介護保険特別会計 後期高齢者医療特別会計		連結実質赤字比率
	公営企業会計	法適用公営企業	水道事業会計 下水道事業会計 病院事業会計	
一部事務組合・広域連合		山辺環境衛生組合 奈良県市町村総合事務組合 奈良県住宅新築資金等貸付金回収管理組合 奈良県後期高齢者医療広域連合		将来負担比率
地方公社・第三セクター等		一般財団法人奈良市総合財団 公益財団法人奈良市生涯学習財団 株式会社奈良市清美公社 奈良市市街地開発株式会社		資金不足比率

(注) 資金不足比率は会計ごとに算定

第2 審査期間

令和3年7月27日から同年8月16日まで

第3 審査方法

健全化判断比率及び各公営企業の資金不足比率並びにその算定の基礎となる事項を記載した書類について、地方公共団体の財政の健全化に関する法律に基づいて作成されているか、決算書類等関係帳票の照合等を行うとともに、関係者から説明を求め、審査を実施した。

第4 審査結果

審査に付された、次の健全化判断比率及び資金不足比率並びにその算定の基礎となる事項を記載した書類は、いずれも適正に作成されているものと認めた。

1 健全化判断比率

(単位：%)

比率名	2年度	元年度	比較増減	早期健全化基準
実質赤字比率	— (2.92)	— (0.77)	— (2.15)	11.25
連結実質赤字比率	— (14.45)	— (11.76)	— (2.69)	16.25
実質公債費比率 (3か年平均)	10.3	11.2	△ 0.9	25.0
将来負担比率	119.7	137.3	△ 17.6	350.0

(注)1 実質赤字比率及び連結実質赤字比率を「—」と記載しているのは、実質赤字額及び連結実質赤字額がないことを示す。

2 括弧内の数値は、実質黒字額及び連結実質黒字額を基に算定した黒字比率である。

2 資金不足比率

(単位：%)

会計区分		2年度	元年度	経営健全化基準
法 適 用	水道事業会計	—	—	20.0
	下水道事業会計	—	—	
	病院事業会計	—	—	

(注) 資金不足比率を「—」と記載しているのは、資金不足額がないことを示す。

第5 審査意見

健全化判断比率である実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率（3か年平均）及び将来負担比率、また、資金不足比率の各比率は、いずれも国の示す基準の範囲内ではあるが、中核市の中において最下位レベルの比率も多いことから、将来を十分に見据えた財政運営に努められたい。

各比率については、次のとおりである。

1 実質赤字比率

実質赤字比率は、一般会計等の税金を主な収入源としている会計の実質収支額（赤字額）の標準財政規模に対する比率であり、財政運営の深刻度を示している。

本年度の一般会計等における実質収支額は、一般会計が28億2,693万6千円の黒字、住宅新築資金等貸付金特別会計が5億3,613万8千円の赤字で、合計22億9,079万8千円の黒字となり、前年度に比べ16億9,983万1千円増加した。

一般会計等における実質収支額が黒字となったため、実質赤字比率は算定されない。

$$\text{実質赤字比率} = \frac{\text{一般会計等の実質赤字額}}{\text{標準財政規模}}$$

$$\begin{aligned} & \text{(参考)} \\ & \text{実質黒字比率} \\ & 2.92\% = \frac{\text{一般会計等の実質黒字額}}{78,338,910} \times 100 \\ & \qquad \qquad \qquad 2,290,798 \\ & \qquad \qquad \qquad \text{標準財政規模} \end{aligned} \quad (\text{単位: 千円})$$

実質赤字比率の対象となる一般会計等の実質収支額の内訳 (単位:千円)

区 分	2 年度	元年度	比較増減
一 般 会 計	2,826,936	1,136,695	1,690,241
住宅新築資金等貸付金特別会計	△ 536,138	△ 545,728	9,590
土地区画整理事業特別会計	—	—	—
市街地再開発事業特別会計	—	—	—
母子父子寡婦福祉資金貸付金特別会計	—	—	—
合 計	2,290,798	590,967	1,699,831

(注) 母子父子寡婦福祉資金貸付金特別会計決算において実質黒字が計上されているが、黒字額は翌年度に貸し付ける財源となるため、実質赤字比率算定上は実質黒字として扱われない。

標準財政規模 (単位:千円)

標準財政規模	2 年度	元年度	比較増減
	78,338,910	76,173,401	2,165,509

(注) 標準財政規模とは、歳入のうち、地方交付税算定上の市税、地方交付税等の一般財源の標準規模に臨時財政対策債発行可能額（地方交付税の振替として起債できる臨時財政対策債の発行限度額）を加算した額である。

本年度の標準財政規模は 783 億 3,891 万円で、前年度に比べ 21 億 6,550 万 9 千円増加した。

2 連結実質赤字比率

連結実質赤字比率は、各会計の実質収支額を合算した全体の赤字額の標準財政規模に対する比率であり、市全体としての運営の深刻度を示している。

本年度の全会計における実質収支の合計額は、113億1,998万3千円の黒字となり、前年度に比べ23億5,677万4千円増加した。

上記合計額が黒字となったため、連結実質赤字比率は算定されない。

$$\text{連結実質赤字比率} = \frac{\text{連結実質赤字額}}{\text{標準財政規模}}$$

$$\begin{array}{l} \text{(参考)} \\ \text{連結実質黒字比率} \\ 14.45\% \end{array} = \frac{\begin{array}{l} \text{連結実質黒字額} \\ 11,319,983 \end{array}}{\begin{array}{l} 78,338,910 \\ \text{標準財政規模} \end{array}} \times 100 \quad \text{(単位：千円)}$$

連結実質赤字比率の対象となる会計の実質収支額の内訳 (単位：千円)

区分	2年度	元年度	比較増減
一般会計等	2,290,798	590,967	1,699,831
国民健康保険特別会計	332,771	70,026	262,745
介護保険特別会計	616,794	786,466	△ 169,672
後期高齢者医療特別会計	8,665	16,121	△ 7,456
水道事業会計	*6,389,483	5,914,049	475,434
下水道事業会計	*1,643,449	1,252,856	390,593
病院事業会計	38,023	332,724	△ 294,701
合計	11,319,983	8,963,209	2,356,774

(注) ※については、令和2年度奈良市公営企業会計決算審査意見書で指摘した下水道使用料徴収負担金に係る修正を加味した数値を記載している。

3 実質公債費比率

実質公債費比率は、一般会計等が1年間に支払った借入金の返済額及び準元利償還金として一般会計が繰り入れた額の合計額の標準財政規模に対する比率（3か年平均）である。この比率が高まるほど、財政における弾力性の低下を示している。

本年度の実質公債費比率（3か年平均）は10.3%となり、前年度に比べ0.9ポイントと若干改善した。

なお、早期健全化基準25.0%を下回っている。

単年度指数は9.3%となり、前年度に比べ1.3ポイントと若干改善した。これは主に、準元利償還金が前年度に比べ4億310万5千円減少したことによるものである。

（単位：千円）

		地方債の元利償還金	準元利償還金	特定財源	元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額	
実質公債費比率	=	(17,972,284 + 1,381,907)	-	(3,595,946 + 9,307,902)		× 100
9.3%						
(3か年平均)	10.3%	78,338,910	-	9,307,902		
		標準財政規模		元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額		
参考（単年度指数）						
令和元年度	10.6%					
平成30年度	11.2%					

(注) 1 準元利償還金とは、公営企業会計等が発行した地方債の償還に対する一般会計からの繰入金である。

2 元利償還金・準元利償還金に係る基準財政需要額算入額とは、事業を行うために地方債を発行して財源調達した場合に、その償還額の全部又は一部が基準財政需要額（標準的な行政サービスに必要と考えられる額）に算入され、地方交付税に算入されると見込まれる額のうち地方交付税として、その年に算入された額である。

4 将来負担比率

将来負担比率は、借金額（一般会計等が将来負担することが見込まれる額）の標準財政規模に対する比率であり、市が背負っている借金の重さを示している。

本年度の将来負担比率は119.7%となり、前年度に比べ17.6ポイント改善した。これは主に、「公営企業会計等が有する地方債の償還に充てるため一般会計が負担する見込額」が前年度に比べ45億1,306万4千円減少したことにより、将来負担額が前年度に比べ30億4,146万1千円減少したことによるものである。

なお、早期健全化基準350.0%を下回っている。

(単位：千円)

$$\begin{array}{r}
 \text{将来負担比率} \\
 119.7\%
 \end{array}
 = \frac{\begin{array}{r} \text{将来負担額} \\ 242,641,258 \end{array} - \begin{array}{r} \text{充当可能基金} \\ (7,115,169) \end{array} + \begin{array}{r} \text{特定財源見込額} \\ 30,679,355 \end{array} + \begin{array}{r} \text{地方債現在高等に係} \\ \text{る基準財政需要額算} \\ \text{入見込額} \\ 122,210,723 \end{array}}{\begin{array}{r} 78,338,910 \\ \text{標準財政規模} \end{array} - \begin{array}{r} 9,307,902 \\ \text{元利償還金・準元利} \\ \text{償還金に係る基準} \\ \text{財政需要額算入額} \end{array}} \times 100$$

(注) 地方債現在高等に係る基準財政需要額算入見込額とは、事業を行うために地方債を発行して財源調達した場合に、その償還額の全部又は一部が基準財政需要額（標準的な行政サービスに必要と考えられる額）に算入され、地方交付税に算入されると見込まれる額である。

将来負担額の内訳

(単位：千円)

区 分	2年度	元年度	比較増減
一般会計等の地方債現在高	201,045,435	198,625,690	2,419,745
債務負担行為に基づく支出予定額 (建物の建設費等への支払に該当するもののみ)	11,411	14,385	△ 2,974
公営企業会計等が有する地方債の償還に充てるため 一般会計が負担する見込額	24,476,591	28,989,655	△ 4,513,064
職員に対する退職手当支給予定額のうち 一般会計の負担見込額	17,107,821	18,052,989	△ 945,168
合 計	242,641,258	245,682,719	△ 3,041,461

充当可能財源等の内訳

(単位：千円)

区 分	2 年度	元年度	比較増減
充 当 可 能 基 金	7,115,169	5,466,076	1,649,093
特 定 財 源 見 込 額	30,679,355	28,418,284	2,261,071
基 準 財 政 需 要 額 算 入 見 込 額	122,210,723	119,957,262	2,253,461
合 計	160,005,247	153,841,622	6,163,625

5 資金不足比率

資金不足比率は、公営企業ごとに算定した資金不足額の、事業規模に対する比率であり、営業収益に相当する収入を事業規模としていることから、この比率が高いほど事業収入で資金不足を解消することが困難であることを示している。

本年度の水道事業会計、下水道事業会計及び病院事業会計において資金不足額がないことから、いずれも資金不足比率は算定されない。

(単位：千円)

(1) 水道事業会計

$$\text{資金不足比率 (算定されず)} = \frac{\begin{array}{l} \text{流動負債} \quad \text{控除企業債等} \quad \text{控除未払金等} \\ (3,190,950 - 1,402,548 - 0) \\ \text{流動資産} \quad \text{控除財源} \quad \text{解消可能資金不足額} \\ - (*8,179,625 - 1,740) - 0 \end{array}}{\begin{array}{l} 6,634,820 \quad - \quad 8,379 \\ \text{営業収益の額} \quad \text{受託工事収益の額} \end{array}} \times 100$$

(2) 下水道事業会計

$$\text{資金不足比率 (算定されず)} = \frac{\begin{array}{l} \text{流動負債} \quad \text{控除企業債等} \quad \text{控除未払金等} \\ (*3,810,698 - 3,509,805 - 0) \\ \text{流動資産} \quad \text{控除財源} \quad \text{解消可能資金不足額} \\ - (1,999,842 - 55,500) - 0 \end{array}}{\begin{array}{l} 5,358,532 \quad - \quad 0 \\ \text{営業収益の額} \quad \text{受託工事収益の額} \end{array}} \times 100$$

(3) 病院事業会計

$$\begin{array}{r}
 \begin{array}{r}
 \text{流動負債} \quad \text{控除企業債等} \quad \text{控除未払金等} \\
 (1,153,136 - 182,728 - 0) \\
 \text{流動資産} \quad \text{控除財源} \\
 (1,008,432 - 0)
 \end{array} \\
 \text{資金不足比率} \\
 \text{(算定されず)} = \frac{\begin{array}{r} \text{流動負債} \quad \text{控除企業債等} \quad \text{控除未払金等} \\ (1,153,136 - 182,728 - 0) \end{array} - \begin{array}{r} \text{流動資産} \quad \text{控除財源} \\ (1,008,432 - 0) \end{array} - \begin{array}{r} \text{解消可能資金不足額} \\ 0 \end{array}}{\begin{array}{r} 10,730,006 \\ \text{営業収益の額} \end{array} - \begin{array}{r} 0 \\ \text{受託工事収益の額} \end{array}} \times 100
 \end{array}$$

(注) 1 資金不足額 = (流動負債 - 控除企業債等 - 控除未払金等) - (流動資産 - 控除財源) - 解消可能資金不足額

2 事業規模 = 営業収益の額 - 受託工事収益の額

3 ※については、令和2年度奈良市公営企業会計決算審査意見書で指摘した下水道使用料徴収負担金に係る修正を加味した数値を記載している。